

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE BALSAS-MA

Processo Administrativo: 27660/2024

Interessado(a): Secretaria Municipal de Saúde

Assunto: Solicitação de parecer jurídico sobre minuta de edital de credenciamento de pessoas jurídicas especializadas na prestação de serviços odontológicos de próteses dentárias para atender usuários do sistema único de saúde - sus, do município de Balsas-ma, conforme especificações estabelecidas neste termo de referência

**PARECER JURÍDICO. INICIAL. EDITAL
CREDENCIAMENTO. SERVIÇOS
ODONTOLOGICOS DE PRÓTESES DENTARIAS
PARA ATENDER USUÁRIOS DO SISTEMA ÚNICO
DE SAÚDE - SUS, DO MUNICÍPIO DE BALSAS-MA.
ANÁLISE JURÍDICA. ANÁLISE DOS REQUISITOS
LEGAIS. OPINIÃO PELO DEFERIMENTO..**

I - RELATÓRIO.

Dando prosseguimento ao trâmite processual, foi encaminhado a este órgão de assessoramento jurídico o presente processo para análise da legalidade na realização de **credenciamento de pessoas jurídicas especializadas na prestação de serviços odontológicos de próteses dentárias para atender usuários do sistema único de saúde - sus, do município de Balsas-ma, conforme especificações estabelecidas neste termo de referência.**

Oportuno esclarecer que o exame deste órgão de assessoramento jurídico é feito nos termos do art. 53 da Lei 14.133/2021, abstraindo-se os aspectos de conveniência e oportunidade da contratação em si. Nada obstante, recomenda-se que a área responsável atente sempre para o princípio da impessoalidade, que deve nortear as compras e contratações realizadas pela Administração Pública.


Após recebimento dos pedidos formulados pela Secretaria Municipal Permanente de Licitações, vieram os autos a esta procuradoria.

É o relatório.

II - FUNDAMENTAÇÃO.

Inicialmente, cumpre ressaltar-se que o presente parecer jurídico é meramente opinativo, com o fito de orientar as autoridades competentes na resolução de questões postas em análise de acordo com a documentação apresentada, não sendo, portanto, vinculativo à decisão da autoridade competente que poderá optar pelo acolhimento das presentes razões ou não.

O procedimento licitatório destina-se a garantir a observância do princípio



PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO DE BALSAS-MA

constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Assim, em se tratando das contratações feitas pelo Ente Público, deve-se observar a impessoalidade, a eficiência, a publicidade, a moralidade e a legalidade, de forma a se realizar qualquer contratação em vista de se despendere o erário público da forma mais eficiente e que melhor atenda o interesse público, o que se consubstancia no alcance da proposta mais vantajosa.

Em regra, a Constituição Federal determinou no art. 37, inciso XXI, que as obras, serviços, compras e alienações da Administração Pública devem ser precedidos por licitação, como se pode extrair da transcrição da redação dos dispositivos ora citados

Art. 37. (...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações."



A Lei 14.133/2021 regulamenta o credenciamento como procedimento auxiliar as licitações, senão vejamos:

(...)

Art. 78. São procedimentos auxiliares das licitações e das contratações regidas por esta Lei:

- I - credenciamento;
- II - pré-qualificação;
- III - procedimento de manifestação de interesse;
- IV - sistema de registro de preços;
- V - registro cadastral.

§ 1º Os procedimentos auxiliares de que trata o **caput** deste artigo obedecerão a critérios claros e objetivos definidos em regulamento.

§ 2º O julgamento que decorrer dos procedimentos auxiliares das licitações previstos nos incisos II e III do **caput** deste artigo seguirá o mesmo procedimento das licitações.

(...)

Art. 79. O credenciamento poderá ser usado nas seguintes hipóteses de contratação: Regulamento

I - paralela e não excludente: caso em que é viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas;

II - com seleção a critério de terceiros: caso em que a seleção do contratado está a cargo do beneficiário direto da prestação;

III - em mercados fluidos: caso em que a flutuação constante do valor da prestação e das condições de contratação inviabiliza a seleção de agente por meio de processo de licitação.

Parágrafo único. Os procedimentos de credenciamento serão definidos em regulamento, observadas as seguintes regras:



I - a Administração deverá divulgar e manter à disposição do público, em sítio eletrônico oficial, edital de chamamento de interessados, de modo a permitir o cadastramento permanente de novos interessados;

II - na hipótese do inciso I do **caput** deste artigo, quando o objeto não permitir a contratação imediata e simultânea de todos os credenciados, deverão ser adotados critérios objetivos de distribuição da demanda;

III - o edital de chamamento de interessados deverá prever as condições padronizadas de contratação e, nas hipóteses dos incisos I e II do **caput** deste artigo, deverá definir o valor da contratação;

IV - na hipótese do inciso III do **caput** deste artigo, a Administração deverá registrar as cotações de mercado vigentes no momento da contratação;

V - não será permitido o cometimento a terceiros do objeto contratado sem autorização expressa da Administração;

VI - será admitida a denúncia por qualquer das partes nos prazos fixados no edital.

Neste compasso o credenciamento é o procedimento administrativo AUXILIAR as licitações pelo qual a Administração convoca interessados para, segundo condições previamente definidas e divulgadas, credenciarem-se como prestadores de serviços ou beneficiários de um negócio futuro a ser ofertado, quando a pluralidade de serviços prestados for indispensável à adequada satisfação do interesse coletivo ou, ainda, quando a quantidade de potenciais interessados for superior à do objeto a ser ofertado e por razões de interesse público a licitação não for recomendada, conforme Artigo 6º, XLIII da Lei 14.133/2021.

Essa sistemática pressupõe a pluralidade de interessados e a indeterminação do número exato de prestadores suficientes para a adequada prestação do serviço e adequado atendimento do interesse público, de forma que quanto mais particulares tiverem interesse na execução do objeto, melhor será atendido aos interesses públicos do Município

No caso dos autos pretende-se a contratação direta **"credenciamento de pessoas jurídicas especializadas na prestação de serviços odontológicos de próteses dentárias para atender usuários do sistema**

[Handwritten signature]

único de saúde - sus, do município de balsas-ma, conforme especificações estabelecidas neste termo de referência".

Pois bem, no tocante à modalidade pretendida, que é o credenciamento para fins de contratação de serviços médicos está amparada pela Lei 14.133/2021 que acabou com a omissão da Lei 8.666/1993 em relação ao credenciamento, regulamentando expressamente o credenciamento como procedimento auxiliar as licitações, senão vejamos:

Art. 6º. Para fins dessa lei consideram:

XLIII - credenciamento: processo administrativo de chamamento público em que a Administração Pública convoca interessados em prestar serviços ou fornecer bens para que, preenchidos os requisitos necessários, se credenciem no órgão ou na entidade para executar o objeto quando convocados;

No presente caso, como é observado, pelo credenciamento não se é possível limitar o número preciso de contratados necessários, embora presente a necessidade de contratação dos interessados, de modo que resta impossibilitada a competição entre os respectivos interessados. O fundamento para a realização do credenciamento então é o critério da Art. 79 da Lei 14.133/2021, o credenciamento poderá ser usado nas seguintes hipóteses de contratação:

I - paralela e não excludente: caso em que é viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas;

II - com seleção a critério de terceiros: caso em que a seleção do contratado está a cargo do beneficiário direto da prestação;

Ademais, apesar da Lei 14.133/2021 tratar o credenciamento como procedimento auxiliar, a mesma no Art. 79, § 2º esclarece que o julgamento que decorrer dos procedimentos auxiliares das licitações previstos nos incisos II e III do **caput** do art 79, seguirá o mesmo procedimento das licitações. Além do mais, a Lei 14.133 permitiu o cadastramento permanente de novos interessados. Sendo assim, este órgão de assessoramento verificou que a minuta atende os requisitos de credenciamento aberto permanente.

Feitas estas premissas, constata-se que o presente credenciamento fixou critérios objetivos para contratação, estando o processo em conformidade com os parâmetros normativos para a sua formalidade, não havendo óbices aparentes para que se proceda ao credenciamento neste caso mediante esta modalidade excepcional.

Considerando os dados acima, tem-se que o processo atende aos requisitos para sua abertura previstos no ordenamento jurídico. O edital contém todos os itens indicados como imprescindíveis conforme os dispositivos acima transcritos estabelecem e está acompanhado de minuta de contrato que atende devidamente os parâmetros legais, não havendo, portanto, óbices jurídicos quanto a estes aspectos.

III. CONCLUSÃO.

Ante o exposto, conclui-se que estão presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise dessa Procuradoria Jurídica, podendo o processo administrativo proceder seus efeitos jurídicos pretendidos, conforme minuta do edital e do contrato e demais atos e procedimentos adotados até a presente, encontrando-se o processo dentro dos parâmetros definidos na Lei e Licitações. Portanto, não se verificam óbices jurídicos ao prosseguimento do procedimento de credenciamento.

**Prossiga-se com trâmite pertinente.
É o parecer.**

Balsas – MA, 28 de maio de 2024.


ANA MARIA CABRAL BERNARDES

SUBPROCURADORA GERAL DO MUNICÍPIO

OAB/MA nº 17.791